

Утвержден Распоряжением
председателя Ревизионной комиссии
ГО Красноуфимск
№ 6 от 23 января 2014 г.

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение экспертизы проекта решения о местном бюджете»**

Оглавление

1.	
Общие положения.....	3
2.	
Цель и задачи стандарта.....	4
3. Основы проведения экспертизы	4
3.1.....	
Правовые и информационные основы проведения экспертизы ...	4
3.2.....	
Методические основы проведения экспертизы	6
4. Структура и основные положения содержания заключения	8
5. Порядок взаимодействия между должностными лицами Контрольно- счетного органа в ходе проведения экспертизы Проекта решения о местном бюджете и подготовки заключения	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта Решения о местном бюджете» (далее - Стандарт) разработан на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

Решения Думы городского округа Красноуфимск от 27.10.2011г. №52/3 (далее – Дума) об утверждении Положения о ревизионной комиссии городского округа Красноуфимск (далее – Положение);

Решения Думы городского округа Красноуфимск об утверждении «Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск» от 05.06.2008 года №62/1 с последующими изменениями (далее – Решение о бюджетном процессе);

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ, протокола от 12.05.2012 № 21К (854);

Регламента ревизионной комиссии, (далее – Регламент), утвержденного решением Думы №52/4 от 27.10.2011г.

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами ревизионной комиссии городского округа Красноуфимск (далее– Контрольно-счетный орган) при проведении экспертизы и подготовке заключения на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – Проект решения).

1.3. При организации и проведении экспертизы должностные лица Контрольно-счетного органа обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством Свердловской области, муниципальными правовыми актами городского округа Красноуфимск, Регламентом и настоящим Стандартом.

1.4. Утверждение стандарта, а также внесение изменений и дополнений оформляется распоряжением председателя контрольно-счетного органа (далее – Председатель).

2. Цель и задачи стандарта

2.1. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы Проекта решения обязательных для исполнения.

2.2. В число задач, решаемых указанным Стандартом, входит:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению контрольно-счетного органа на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Основы проведения экспертизы

3.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы

3.1.1. Экспертиза Проекта решения осуществляется на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, положения о бюджетном процессе муниципального образования.

3.1.2. Экспертиза Проекта решения состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения.

3.1.3. Задачами экспертизы являются:

определение соответствия действующему законодательству Проекта решения;

определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в Проекте решения;

оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

3.1.4. Предметом экспертизы является Проект решения.

3.1.5. В ходе экспертизы Проекта решения рассматриваются следующие вопросы:

1) соблюдены ли при составлении Проекта решения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации принципы бюджетной системы Российской Федерации;

2) согласуются ли показатели, предусмотренные в Проекте решения, с показателями, предусмотренными в прогнозе социально-экономического развития городского округа Красноуфмск;

3) предусмотрены ли в Проекте решения все положения, которые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации должны содержаться;

4) соблюдено ли в Проекте решения установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации предельное значение дефицита местного бюджета - в случае, если в этом Проекте решения предусмотрен дефицит местного бюджета;

5) соблюдены ли в Проекте решения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации предельные значения предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга;

6) соблюдено ли в Проекте решения установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации предельное значение верхнего предела муниципального долга;

7) соблюден ли в Проекте решения установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предельный объем муниципальных заимствований - в случае, если осуществление муниципальных заимствований предусмотрено Проектом решения;

8) соблюдены ли при определении размера резервного фонда администрации ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

9) иные вопросы, связанные с экономической и (или) правовой оценкой Проекта решения;

3.2. При проведении экспертизы Проекта решения учитываются:

нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

прогнозный план (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период;

текстовые статьи Проекта решения;

верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

пояснительная записка к Проекту решения;

приложения к Проекту решения на очередной финансовый год и плановый период;

муниципальные программы;

результаты экспертизы Контрольно-счетного органа на проекты правовых актов муниципального образования;

статистические данные за отчетные годы и за истекший период текущего года;

иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы Проекта решения.

3.2. Методические основы проведения экспертизы

3.2.1. Методической основой осуществления экспертизы являются:

сравнительный анализ соответствия Проекта решения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу;

сравнительный анализ соответствия Проекта решения положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области и главы муниципального образования, основным направлениям бюджетной и налоговой политики;

сравнительный анализ соответствия принятых в Проекте решения расчетов показателей, установленным нормативам;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей Проекта решения в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

3.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

3.2.2.1. Анализ доходных статей проекта решения предусматривает:

анализ федеральных, областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также их проектов, учтенных в расчетах доходной базы

местного бюджета, последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов Проекта решения, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

факторный анализ изменения динамики и структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

оценку обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

3.2.2.2. Анализ расчетов расходов Проекта решения должен предусматривать:

анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.2.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте решения предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, утвержденных и ожидаемых за текущий год и фактических показателей предыдущего года;

оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета;

оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

сопоставление динамики выделения средств на погашение муниципального долга, предусмотренной в проекте местного бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

4. Структура и основные положения содержания заключения

4.1. Заключение на Проект подготавливается на основе:

- итогов проверки и анализа Проекта решения;
- анализа материалов и документов, представленных администрацией городского округа Красноуфимск с Проектом решения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и положением о бюджетном процессе;
- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений контрольно-счетного органа на проекты решений представительного органа власти об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.2. Заключение по результатам экспертизы Проекта решения должно содержать:

- наименование Проекта решения;
- сроки и основания рассмотрения Проекта решения Контрольно-счетным органом, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;
- результаты анализа правовой базы и вопросов;
- анализ основных тенденций формирования местного бюджета;
- анализ соответствия Проекта решения общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, главы муниципального образования и иных программных документах;
- оценка соответствия положений Проекта решения Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству;
- оценка доходных статей Проекта решения, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников местного бюджета;
- оценка расходных статей Проекта решения, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;
- оценка формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и динамики муниципального долга;
- выводы и предложения по проекту решения и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

**5. Порядок взаимодействия между должностными лицами
Контрольно-счетного органа в ходе проведения экспертизы Проекта
решения о местном бюджете и подготовки заключения**

5.1. В течение одного рабочего дня с момента поступления Проекта решения, Председатель издает распоряжение, которым определяет ответственных лиц и порядок подготовки заключения.

5.2. В соответствии с распоряжением Председателя инспекторы в течение 10 рабочих дней проводят экспертизу Проекта решения, результаты которой в виде заключения направляются Председателю. Председатель в течение 1 рабочего дня формирует и подписывает заключение, и направляет его с сопроводительным письмом в адрес Думы.