



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУФИМСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуфимск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решений Думы от 27.02.2020 № 54/2, от 26.03.2020 № 55/1, от 28.05.2020 № 57/1, от 02.07.2020 № 58/2, от 30.07.2020 № 59/1, от 27.08.2020 № 60/1, от 29.10.2020 № 62/2, от 06.11.2020 № 63/1, от 26.11.2020 № 64/2)»

17.12.2020

г. Красноуфимск

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.03.2014 № 23/3, статьи 8 Положения о ревизионной комиссии городского округа Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.10.2011 № 52/3, проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуфимск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 27.02.2020 № 54/2, от 26.03.2020 № 55/1, от 28.05.2020 № 57/1, от 02.07.2020 № 58/2, от 30.07.2020 № 59/1, от 27.08.2020 № 60/1, от 29.10.2020 № 62/2, от 06.11.2020 № 63/1, от 26.11.2020 № 64/2)» (далее – проект решения).

Согласно пункту 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск 11.12.2020 в ревизионную комиссию представлены следующие документы:

- 1) проект решения;
- 2) пояснительная записка к проекту решения;
- 3) пояснительная записка к проекту решения (расходы по главным распорядителям бюджетных средств);
- 4) копии писем главных распорядителей и главных администраторов бюджетных средств (далее – ГРБС, ГАБС);
- 5) документы-обоснования вносимых изменений.

Целью экспертизы проекта решения является оценка вносимых изменений в параметры бюджета городского округа Красноуфимск на предмет его соответствия положениям законодательства, определения обоснованности прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Проектом решения предлагается изменить основные параметры бюджета городского округа Красноуфимск, утвержденные решением Думы городского

округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 26.11.2020 № 64/2.

Данные о вносимых изменениях в бюджет городского округа Красноуфимск представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
БЮДЖЕТ (решение от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 26.11.2020 № 64/2))			
Доходы	1 830 805 521	1 792 212 959	1 442 350 457
в том числе объем межбюджетных трансфертов	1 343 158 345	1 261 754 976	916 497 800
Расходы	1 864 366 977	1 815 075 703	1 459 257 901
в том числе условно утвержденные	0	17 801 996	34 129 106
Дефицит	33 561 456	22 862 744	16 907 444
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	142 007 586	39 314 730	22 825 805
Публичные нормативные обязательства	191 124	218 235	215 783
Предельный объем муниципального долга	122 547 781	126 959 629	126 325 500
Верхний предел муниципального долга	70 080 585	65 918 056	52 929 637
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям	4 845 000	0	0
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	155 465	1 837 915	1 851 829
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	3 604 471	195 699	2 000 791
ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)			
Доходы	4 855 800	0	
в том числе объем межбюджетных трансфертов	4 855 800	0	
Расходы	4 855 800	0	
в том числе условно утвержденные			
Дефицит			
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	0		
Публичные нормативные обязательства			
Предельный объем муниципального долга	0	0	0
Верхний предел муниципального долга	0	0	0
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям			
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	-20 695		
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск			
ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ			
Доходы	1 835 661 321	1 792 212 959	1 442 350 457
в том числе объем межбюджетных трансфертов	1 348 014 145	1 261 754 976	916 497 800
Расходы	1 869 222 777	1 815 075 703	1 459 257 901
в том числе условно утвержденные	0	17 801 996	34 129 106
Дефицит	33 561 456	22 862 744	16 907 444
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	142 007 586	39 314 730	22 825 805
Публичные нормативные обязательства	191 124	218 235	215 783
Предельный объем муниципального долга	122 547 781	126 959 629	126 325 500
Верхний предел муниципального долга	70 080 585	65 918 056	52 929 637
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям	4 845 000	0	0
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	134 770	1 837 915	1 851 829
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	3 604 471	195 699	2 000 791

Кроме того, в проекте решения отражены изменения, внесенные в Перечень главных администраторов доходов местного бюджета городского округа Красноуфимск согласно п.2 статьи 20 БК РФ.

1. ДОХОДЫ

1.1. Проектом решения предусмотрено увеличение общего объема доходов 2020 года на 4 855 800 руб., что на 0,3 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 26.11.2020 № 64/2 (1 830 805 521 руб.), и составит 1 835 661 321 рублей.

Изменение доходной части бюджета обусловлено:

1) увеличением размера безвозмездных поступлений из областного бюджета на 4 855 800 руб., или на 0,4 %, до 1 348 014 145 руб., в том числе:

а) за счет увеличения на 10 291 700 руб., из них:

- субвенций на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 397 500 руб. на основании постановления Правительства Свердловской области от 27.11.2020 № 870-ПП¹;

- субсидий на формирование современной городской среды в целях реализации национального проекта «Жилье и городская среда» – 9 894 200 руб. на основании постановления Правительства Свердловской области от 10.12.2020 № 905-ПП²;

б) за счет сокращения на 5 435 900 руб., из них:

- субвенций на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 1 985 300 руб. на основании постановления Правительства Свердловской области от 19.11.2020 № 846-ПП³

- субвенций на осуществление государственного полномочия Российской Федерации по предоставлению отдельным категориям граждан мер социальной

¹ постановление Правительства Свердловской области от 27.11.2020 № 870-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 16.07.2020 № 485-ПП «Об утверждении распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, не распределенных Законом Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 120-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в 2020 году»;

² постановление Правительства Свердловской области от 10.12.2020 № 905-ПП «О внесении изменений в распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2020 году на формирование современной городской среды в целях реализации национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 16.01.2020 № 10-ПП»;

³ постановление Правительства Свердловской области от 19.11.2020 № 846-ПП «Об утверждении изменений распределения бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета и перераспределений отдельных субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области» (далее - постановление Правительства Свердловской области от 19.11.2020 № 846-ПП);

поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг – 3 300 000 руб. на основании постановления Правительства Свердловской области от 19.11.2020 № 846-ПП;

- межбюджетных трансфертов на обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в муниципальных образовательных организациях – 150 600 руб. на основании постановления Правительства Свердловской области от 27.11.2020 № 854-ПП⁴;

2) уточнением размера налоговых и неналоговых доходов с учетом ожидаемых и фактических поступлений:

а) увеличение планируется на 4 683 079 руб. по следующим видам доходов:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 4 089 130 руб.;

- государственная пошлина – 361 600 руб.;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 232 349 руб.

в) сокращение планируется на 4 683 079 руб. по следующим видам доходов:

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 3 726 840 руб.;

- налог на доходы физических лиц – 550 000 руб.;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 406 239 рублей.

1.2. Проектом решения изменение общего объема доходов планового периода 2021 и 2022 годов не предусмотрено.

2. РАСХОДЫ

2.1. Проектом решения предусмотрено увеличение общего объема расходов бюджета городского округа на 2020 год на 4 855 800 руб., что на 0,3 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 26.11.2020 № 64/2 (1 864 366 977 руб.), и составит 1 869 222 777 рублей.

Изменение расходов бюджета на 2020 год по ведомственной структуре представлено в таблице 2.

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств проектом решения бюджетные ассигнования предлагается увеличить по трем ГРБС.

1) По Администрации городского округа Красноуфимск увеличение планируется на 4 593 900 руб., или на 0,6 %, в том числе за счет:

⁴ постановление Правительства Свердловской области от 27.11.2020 № 854-ПП «О внесении изменений в распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, в 2020 году, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 06.02.2020 № 56-ПП»;

Таблица 2

Код главного распорядителя	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Решение Думы городского округа Красноуфимск от 20.12.2018 № 36/1 (в редакции от 26.11.2020 № 64/2)	Проект решения	Отклонение показателей Проекта решения от показателей решения Думы от 20.12.2018 № 36/1 (в редакции от 26.11.2020 № 64/2)	
		тыс. руб.		тыс. руб.	тыс. руб.
901	Администрация городского округа Красноуфимск	740 415 177	745 009 077	4 593 900	0,6
902	Управление муниципальным имуществом городского округа Красноуфимск	81 024 704	81 024 704	0	0,0
906	Управление образованием городского округа Красноуфимск	889 065 659	889 312 559	246 900	0,0
908	Управление культуры МО городского округа Красноуфимск	134 645 442	134 660 442	15 000	0,0
912	Дума городского округа Красноуфимск	4 211 542	4 211 542	0	0,0
913	Ревизионная комиссия городского округа Красноуфимск	2 783 438	2 783 438	0	0,0
919	Финансовое управление администрации городского округа Красноуфимск	12 221 015	12 221 015	0	0,0
	Итого расходов	1 864 366 977	1 869 222 777	4 855 800	0,3

а) целевых средств из областного бюджета в сумме 9 894 200 руб. на комплексное благоустройство общественной территории «Верхний уровень набережной р. Уфы с прилегающей к ней территорией в г. Красноуфимск Свердловской области» (2 этап);

б) сокращения бюджетных ассигнований в сумме 5 300 300 руб., в том числе:

- целевых средств из областного бюджета в сумме 5 285 300 руб., из них на осуществление государственного полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 3 300 000 руб., на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 1 985 300 руб.;

- бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности централизованной бухгалтерии администрации, в сумме 15 000 руб. путем перераспределения Управлению культуры МО городского округа Красноуфимск.

2) По Управлению культуры МО городского округа Красноуфимск за счет вышеуказанных бюджетных ассигнований планируется увеличение на 15 000 руб., или менее чем 0,1 %, на реализацию мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции.

3) По Управлению образованием городского округа Красноуфимск увеличение планируется на 246 900 руб., или менее чем на 0,1 %, в том числе за счет:

а) увеличения целевых средств из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей

в муниципальных общеобразовательных организациях в части финансирования расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек – 397 500 руб.;

б) сокращения целевых средств из областного бюджета на обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в муниципальных образовательных организациях – 150 600 рублей.

Кроме того, в проекте решения отражены изменения бюджетных ассигнований, внесенные в сводную бюджетную роспись согласно статье 217 БК РФ, пункту 4 статьи 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ⁵.

Анализ вносимых проектом решения изменений по разделам бюджетной классификации на 2020 год приведен в таблице 3.

Таблица 3

Код раздела, подраздела	Наименование раздела	Решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 (в редакции от 26.11.2020 № 64/2)	Проект решения	Отклонение показателей Проекта решения от показателей решения Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 (в редакции от 26.11.2020 № 64/2)	
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
0100	Общегосударственные вопросы	119 356 396	119 691 396	335 000	0,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 185 978	9 224 040	38 062	0,4
0400	Национальная экономика	157 171 059	157 076 059	-95 000	-0,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	176 853 802	187 895 635	11 041 833	6,2
0600	Охрана окружающей среды	5 500 109	5 595 109	95 000	1,7
0700	Образование	1 069 731 282	1 069 878 182	146 900	0,0
0800	Культура, кинематография	110 272 127	110 272 127	0	0,0
0900	Здравоохранение	1 650 881	1 650 881	0	0,0
1000	Социальная политика	152 520 579	145 835 279	-6 685 300	-4,4
1100	Физическая культура и спорт	60 814 449	60 814 449	0	0,0
1200	Средства массовой информации	1 154 850	1 154 850	0	0,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	155 465	134 770	-20 695	-13,3
	Итого расходов	1 864 366 977	1 869 222 777	4 855 800	0,3

С учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись согласно ст. 217 БК РФ, пункту 4 статьи 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ, изменение размера бюджетных ассигнований предусмотрено по 8 разделам расходов бюджета.

Рост наблюдается по 5 разделам:

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 6,2 % в сумме 11 041 833 руб., который в основном обусловлен увеличением бюджетных ассигнований за счет целевых средств из областного бюджета на комплексное благоустройство общественной территории «Верхний уровень набережной р. Уфы с прилегающей к ней территорией в г. Красноуфимск Свердловской области»

⁵ Федеральный закон от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее - Федеральный закон от 01.04.2020 № 103-ФЗ).

(2 этап) (9 894 200 руб.) и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (1 520 695 руб.;

- по разделу «Охрана окружающей среды» на 1,7 % в сумме 95 000 руб., обусловленный увеличением расходов на подготовку градостроительной документации в отношении границ населенных пунктов и границ территориальных зон;

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,4 % в сумме 38 062 руб., который обусловлен увеличением бюджетных ассигнований на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции;

- по разделу «Общегосударственные вопросы» на 0,3 % в сумме 335 000 руб., обусловленное в основном увеличением прочих расходов, связанных с муниципальной собственностью – независимая оценка Пудлинговского щебеночного завода (350 000 руб.);

- по разделу «Образование» менее чем на 0,1 % в сумме 146 900 руб. в основном за счет увеличения целевых средств из областного бюджета на финансирование расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (397 500 руб.);

Сокращение расходов наблюдается по 3 разделам:

- по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 13,3 % в сумме 20 695 руб., которое обусловлено экономией по процентам за пользование бюджетными кредитами в связи с получением кредитов в размере меньше планируемого;

- по разделу «Социальная политика» на 4,4 % в сумме 6 685 300 руб., обусловленный сокращением целевых средств из областного бюджета в сумме 5 285 300 руб. на осуществление государственных полномочий Российской Федерации и Свердловской области по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (3 300 000 руб.) и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (1 985 300 руб.), а также бюджетных ассигнований, предусмотренных на формирование, в том числе путем приобретения жилых помещений, муниципального служебного фонда для специалистов с высшим образованием по наиболее востребованным специальностям (1 500 000 рублей).

2.2. Проектом решения изменение общего объема расходов бюджета планового периода 2021 и 2022 годов не предусмотрено.

3. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Проектом решения изменение размера дефицита в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не предусмотрено.

4. ОБОСНОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, СООТВЕТСТВИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИЛОЖЕНИЙ ТЕКСТОВОЙ ЧАСТИ И СОБЛЮДЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЗНАЧЕНИЙ

4.1. Обоснования изменений доходной и расходной частей проекта решения подтверждены главными распорядителями бюджетных средств в полном объеме.

4.2. Показатели приложений к проекту решения соответствуют текстовой части проекта решения.

4.3. При формировании проекта решения соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита бюджета городского округа Красноуфимск (пункт 3 статьи 92.1 БК РФ), предельному объему муниципального долга (пункт 3 статьи 107 БК РФ), и расходам на его обслуживание (статья 111 БК РФ), по размеру резервного фонда администрации городского округа Красноуфимск (статья 81 БК РФ).

ВЫВОДЫ

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к проекту решения отсутствуют.

Председатель Ревизионной комиссии
городского округа Красноуфимск

Т.Н. Ширяева