



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУФИМСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуфимск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решений Думы от 27.02.2020 № 54/2, от 26.03.2020 № 55/1, от 28.05.2020 № 57/1, от 02.07.2020 № 58/2, от 30.07.2020 № 59/1, от 27.08.2020 № 60/1, от 29.10.2020 № 62/2, от 06.11.2020 №63/1)»

24.11.2020

г. Красноуфимск

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.03.2014 № 23/3, статьи 8 Положения о ревизионной комиссии городского округа Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.10.2011 № 52/3, проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуфимск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 27.02.2020 № 54/2, от 26.03.2020 № 55/1, от 28.05.2020 № 57/1, от 02.07.2020 № 58/2, от 30.07.2020 № 59/1, от 27.08.2020 № 60/1, от 29.10.2020 № 62/2, от 06.11.2020 № 63/1)» (далее – проект решения).

Согласно пункту 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск 18.11.2020 в ревизионную комиссию представлены следующие документы:

- 1) проект решения;
- 2) пояснительная записка к проекту решения;
- 3) пояснительная записка к проекту решения (расходы по главным распорядителям бюджетных средств);
- 4) копии писем главных распорядителей и главных администраторов бюджетных средств (далее – ГРБС, ГАБС);
- 5) документы-обоснования вносимых изменений.

Целью экспертизы проекта решения является оценка вносимых изменений в параметры бюджета городского округа Красноуфимск на предмет его соответствия положениям законодательства, определения обоснованности прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Проектом решения предлагается изменить основные параметры бюджета городского округа Красноуфимск, утвержденные решением Думы городского

округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 06.11.2020 №63/1.

Данные о вносимых изменениях в бюджет городского округа Красноуфимск представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
БЮДЖЕТ (решение от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 06.11.2020 № 63/1))			
Доходы	1 832 821 121	1 788 703 159	1 442 350 457
в том числе объем межбюджетных трансфертов	1 345 308 945	1 258 245 176	916 497 800
Расходы	1 866 382 577	1 811 565 903	1 459 257 901
в том числе условно утвержденные	0	17 801 996	34 129 106
Дефицит	33 561 456	22 862 744	16 907 444
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	142 003 474	39 314 730	22 825 805
Публичные нормативные обязательства	191 124	218 235	215 783
Предельный объем муниципального долга	136 109 237	127 243 824	126 609 695
Верхний предел муниципального долга	70 364 780	66 202 251	53 213 832
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям	4 845 000	0	0
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	202 665	1 837 915	1 851 829
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	3 604 471	195 699	2 000 791
ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)			
Доходы	-2 015 600	3 509 800	
в том числе объем межбюджетных трансфертов	-2 150 600	3 509 800	
Расходы	-2 015 600	3 509 800	
в том числе условно утвержденные			
Дефицит			
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	4 112		
Публичные нормативные обязательства			
Предельный объем муниципального долга	-13 561 456	-284 195	-284 195
Верхний предел муниципального долга	-284 195	-284 195	-284 195
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям			
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	-47 200		
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск			
ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ			
Доходы	1 830 805 521	1 792 212 959	1 442 350 457
в том числе объем межбюджетных трансфертов	1 343 158 345	1 261 754 976	916 497 800
Расходы	1 864 366 977	1 815 075 703	1 459 257 901
в том числе условно утвержденные	0	17 801 996	34 129 106
Дефицит	33 561 456	22 862 744	16 907 444
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	142 007 586	39 314 730	22 825 805
Публичные нормативные обязательства	191 124	218 235	215 783
Предельный объем муниципального долга	122 547 781	126 959 629	126 325 500
Верхний предел муниципального долга	70 080 585	65 918 056	52 929 637
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям	4 845 000	0	0
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	155 465	1 837 915	1 851 829
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	3 604 471	195 699	2 000 791

1. ДОХОДЫ

1.1. Проектом решения предусмотрено уменьшение общего объема доходов 2020 года на 2 015 600 руб., что на 0,1 % ниже показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 29.10.2020 № 62/2 (1 832 821 121 руб.), и составит 1 830 805 521 рублей.

Изменение доходной части бюджета обусловлено уменьшением размера безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2 015 600 руб., или на 0,2 %, (до 1 343 158 345 руб.), в том числе:

а) за счет сокращения на 2 600 600 руб. руб., из них:

- субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья – 1 991 300 руб. на основании Уведомления Министерства финансов Свердловской области от 12.10.2020 № 360-2507/24¹;

- субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Свердловской области, по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения – 609 300 руб. на основании Уведомления Министерства финансов Свердловской области от 27.10.2020 № 360-2684/36²;

б) за счет увеличения субсидии на внедрение механизмов инициативного бюджетирования – 450 000 руб. на основании постановления Правительства Свердловской области от 29.10.2020 № 773-ПП³;

в) за счет фактических поступлений от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов городских округов – 135 000 рублей.

1.2. Проектом решения предусмотрено увеличение общего объема доходов планового периода 2021 года на 3 509 800 руб., что на 0,2 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 06.11.2020 № 63/1 (1 788 703 159 руб.), и составит 1 792 212 959 рублей.

Изменение обусловлено увеличением размера безвозмездных поступлений из областного бюджета на 3 509 800 руб., или на 0,3 %, (до 1 261 754 976 руб.) в виде субсидий на восстановление воинских захоронений, предоставленных на основании постановления Правительства Свердловской области от 22.10.2020 № 759-ПП⁴.

¹ Уведомление Министерства финансов Свердловской области от 12.10.2020 № 360-2507/24 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

² Уведомление Министерства финансов Свердловской области от 27.10.2020 № 360-2684/36 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

³ Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2020 № 773-ПП «О распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на внедрение механизмов инициативного бюджетирования на территории Свердловской области в 2020 году»;

⁴ Постановление Правительства Свердловской области от 22.10.2020 № 759-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 16.01.2020 № 10-ПП «О распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2020 - 2021 годах в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2024 годы»;

1.3. Проектом решения изменение общего объема доходов планового периода 2022 года не предусмотрено.

2. РАСХОДЫ

2.1. Проектом решения предусмотрено уменьшение общего объема расходов бюджета городского округа на 2020 год на 2 015 600 руб., что на 0,1 % ниже показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 29.10.2020 № 62/2 (1 866 382 577 руб.), и составит 1 864 366 977 рублей.

Изменение расходов бюджета на 2020 год по ведомственной структуре представлено в таблице 2.

Таблица 2

Код главного распорядителя	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Решение Думы городского округа Красноуфимск от 20.12.2018 № 36/1 (в редакции от 06.11.2020 № 63/1)	Проект решения	Отклонение показателей Проекта решения от показателей решения Думы от 20.12.2018 № 36/1 (в редакции от 06.11.2020 №63/1)	
		тыс. руб.		тыс. руб.	тыс. руб.
901	Администрация городского округа Красноуфимск	741 034 477	740 415 177	-619 300	-0,1
902	Управление муниципальным имуществом городского округа Красноуфимск	81 024 704	81 024 704	0	0,0
906	Управление образованием городского округа Красноуфимск	890 471 959	889 065 659	-1 406 300	-0,2
908	Управление культуры МО городского округа Красноуфимск	134 635 442	134 645 442	10 000	0,0
912	Дума городского округа Красноуфимск	4 211 542	4 211 542	0	0,0
913	Ревизионная комиссия городского округа Красноуфимск	2 783 438	2 783 438	0	0,0
919	Финансовое управление администрации городского округа Красноуфимск	12 221 015	12 221 015	0	0,0
	Итого расходов	1 866 382 577	1 864 366 977	-2 015 600	-0,1

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств проектом решения бюджетные ассигнования предлагается увеличить по ГРБС Управление культуры МО городского округа Красноуфимск на 10 000 руб., или менее чем 0,1 %, на реализацию мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции за счет перераспределения от ГРБС Администрация городского округа Красноуфимск бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности централизованной бухгалтерии.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по двум ГРБС.

1) По Администрации городского округа Красноуфимск уменьшение планируется на 619 300 руб., или на 0,1 %, в том числе за счет:

а) целевых средств из областного бюджета в сумме 609 300 руб. на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Свердловской области, по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения;

б) сокращения бюджетных ассигнований в сумме 10 000 руб. путем перераспределения ГРБС Управление культуры МО городского округа Красноуфимск (см. выше).

2) По Управлению образованием городского округа Красноуфимск уменьшение планируется на 1 406 300 руб., или на 0,2 %, в том числе за счет:

а) сокращения целевых средств из областного бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья в сумме 1 991 300 руб.;

б) увеличения целевых средств из областного бюджета на внедрение механизмов инициативного бюджетирования в сумме 450 000 руб.;

в) увеличения средств предпринимателей на 90 000 руб. и средств граждан на 45 000 руб. на внедрение механизмов инициативного бюджетирования.

Кроме того, предлагается перераспределение бюджетных ассигнований внутри трех ГРБС.

1) По Администрации городского округа Красноуфимск:

- в связи с образовавшейся экономией в сумме 4 112 руб. (из них за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на капитальный ремонт водозащитной дамбы № 3 – 3 руб., на выполнение работ по тушению лесных пожаров – 4 109 руб.) направить на содержание объектов дорожного хозяйства;

- в связи с уточнением кода бюджетной классификации по мероприятиям в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Красноуфимск» на 2016-2022 годы» – 7 840 рублей.

2) По Управлению образованием городского округа Красноуфимск предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 654 000 руб., предусмотренных на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение выплаты денежной компенсации на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, осваивающих общеобразовательные программы с применением дистанционных образовательных технологий.

3) По Финансовому управлению администрации городского округа Красноуфимск планируется перераспределение экономии бюджетных ассигнований в сумме 47 200 руб., предусмотренных на оплату процентов за пользование бюджетными кредитами, на обеспечение деятельности финансового управления: приобретение основных средств и материальных запасов (стулья, комплектующие к оргтехнике, дверь в архив и расходные материалы).

В проекте решения отражены изменения бюджетных ассигнований, внесенные в сводную бюджетную роспись согласно статье 217 БК РФ, пункту 4 статьи 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ⁵.

Анализ вносимых проектом решения изменений по разделам бюджетной классификации на 2020 год приведен в таблице 3.

Изменение размера бюджетных ассигнований предусмотрено по 5 разделам расходов бюджета.

Рост наблюдается по 2 разделам:

⁵ Федеральный закон от 01.04.2020 № 103-ФЗ⁵ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

Таблица 3

Код раздела, подраздела	Наименование раздела	Решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 (в редакции от 06.11.2020 №63/1)	Проект решения	Отклонение показателей Проекта решения от показателей решения Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 (в редакции от 06.11.2020 №63/1)	
		тыс. руб.		тыс. руб.	тыс. руб.
0100	Общегосударственные вопросы	119 928 496	119 356 396	-572 100	-0,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 175 978	9 185 978	10 000	0,1
0400	Национальная экономика	157 171 059	157 171 059	0	0,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	176 853 802	176 853 802	0	0,0
0600	Охрана окружающей среды	5 500 109	5 500 109	0	0,0
0700	Образование	1 071 791 582	1 069 731 282	-2 060 300	-0,2
0800	Культура, кинематография	110 272 127	110 272 127	0	0,0
0900	Здравоохранение	1 650 881	1 650 881	0	0,0
1000	Социальная политика	151 866 579	152 520 579	654 000	0,4
1100	Физическая культура и спорт	60 814 449	60 814 449	0	0,0
1200	Средства массовой информации	1 154 850	1 154 850	0	0,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	202 665	155 465	-47 200	-23,3
	Итого расходов	1 866 382 577	1 864 366 977	-2 015 600	-0,1

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,1 % в сумме 10 000 руб., который обусловлен увеличением бюджетных ассигнований на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции;

- по разделу «Социальная политика» на 0,4 % в сумме 654 000 руб., обусловленный увеличением расходов на обеспечение выплаты денежной компенсации на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, осваивающих общеобразовательные программы с применением дистанционных образовательных технологий.

Сокращение расходов наблюдается по 3 разделам:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» на 0,5 % в сумме 572 100 руб., обусловленное в основном уменьшением целевых средств областного бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение Всероссийской переписи населения (609 300 руб.);

- по разделу «Образование» на 0,2 % в сумме 2 060 300 руб. в основном за счет сокращения целевых средств из областного бюджета на обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время (1 991 300 руб.);

- по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 23,3 % в сумме 47 200 руб., которое обусловлено экономией по процентам за пользование бюджетными кредитами в связи с получением кредитов в размере меньше планируемого.

2.2. Проектом решения предусмотрено увеличение общего объема расходов бюджета планового периода 2021 года на 3 509 800 руб., что менее чем на 0,1 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 06.11.2020 №63/1 (1 811 565 903 руб.), и составит 1 815 075 703 рублей.

Изменение бюджетных ассигнований планируется за счет целевых средств из областного бюджета на восстановление воинских захоронений по ГРБС

Управление культуры МО городского округа Красноуфимск в сумме 3 509 800 рублей.

Также предусмотрено уточнение кода бюджетной классификации по средствам доли софинансирования из местного бюджета мероприятий по восстановлению воинских захоронений в сумме 390 000 рублей.

2.3. Проектом решения изменение общего объема расходов бюджета планового периода 2022 года не предусмотрено.

3. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Проектом решения изменение размера дефицита в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не предусмотрено.

Вместе с тем предусмотрены изменения в составе источников финансирования дефицита бюджета в 2020 году.

Планируется сокращение размера бюджетного кредита на 13 561 456 руб., что на 40,4 % ниже показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 06.11.2020 №63/1 (33 561 456 руб.), и составит 20 000 000 рублей.

Предусмотрено сокращение объема средств, направляемых на погашение бюджетных кредитов, на 8 432 261 руб., что на 25,1 % ниже показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 06.11.2020 №63/1 (33 561 456 руб.), и составит 25 129 195 рублей.

Аналогичные изменения предлагается внести в Программу муниципальных внутренних заимствований городского округа Красноуфимск на 2020 – 2022 годы с изменениями от 06.11.2020 № 63/1.

Предусмотрено изменение (увеличение) остатков средств на счетах на 5 129 195 руб., что на 101,3 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 06.11.2020 № 63/1 (5 061 356 руб.), и составит 10 190 551 рубль.

Проектом решения предусмотрено сокращение предельного объема муниципального долга:

- в 2020 году на 13 561 456 руб., что на 10 % ниже показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 06.11.2020 № 63/1 (136 109 237 руб.), и составит 122 547 781 руб.;

- в 2021 году на 284 195 руб., что на 0,2 % ниже показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 06.11.2020 № 63/1 (127 243 824 руб.), и составит 126 959 629 руб.;

- в 2022 году на 284 195 руб., что на 0,2 % ниже показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 06.11.2020 № 63/1 (126 609 695 руб.), и составит 126 325 500 рублей.

Проектом решения предусмотрено сокращение верхнего предела муниципального внутреннего долга в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов в сумме 284 195 руб. на каждый год.

4. ОБОСНОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, СООТВЕТСТВИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИЛОЖЕНИЙ ТЕКСТОВОЙ ЧАСТИ И СОБЛЮДЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЗНАЧЕНИЙ

4.1. Обоснования изменений доходной и расходной частей проекта решения подтверждены главными распорядителями бюджетных средств в полном объеме.

4.2. Показатели приложений к проекту решения соответствуют текстовой части проекта решения.

4.3. При формировании проекта решения соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита бюджета городского округа Красноуфимск (пункт 3 статьи 92.1 БК РФ), предельному объему муниципального долга (пункт 3 статьи 107 БК РФ), и расходам на его обслуживание (статья 111 БК РФ), по размеру резервного фонда администрации городского округа Красноуфимск (статья 81 БК РФ).

ВЫВОДЫ

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к проекту решения отсутствуют.

Председатель Ревизионной комиссии
городского округа Красноуфимск

Т.Н. Ширяева