



## РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУФИМСК

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуфимск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решений Думы от 27.02.2020 № 54/2, от 26.03.2020 № 55/1, от 28.05.2020 № 57/1)»

23.06.2020

г. Красноуфимск

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.03.2014 № 23/3, статьи 8 Положения о ревизионной комиссии городского округа Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.10.2011 № 52/3, проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуфимск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 27.02.2020 № 54/2, от 26.03.2020 № 55/1, от 28.05.2020 № 57/1)» (далее – проект решения).

Согласно пункту 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск 17.06.2020 в ревизионную комиссию представлены следующие документы:

- 1) проект решения;
- 2) пояснительная записка к проекту решения;
- 3) пояснительная записка к проекту решения (расходы по главным распорядителям бюджетных средств);
- 4) копии писем главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС)
- 5) документы-обоснования вносимых изменений.

Целью экспертизы проекта решения является оценка вносимых изменений в параметры бюджета городского округа Красноуфимск на предмет его соответствия положениям законодательства, определения обоснованности прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Проектом решения предлагается изменить основные параметры бюджета городского округа Красноуфимск, утвержденные решением Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 28.05.2020 № 57/1.

Данные о вносимых изменениях в бюджет городского округа Красноуфимск представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
<b>БЮДЖЕТ (решение от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 28.05.2020 № 57/1))</b>			
Доходы	1 753 748 008	1 595 394 083	1 400 510 557
в том числе объем межбюджетных трансфертов	1 263 752 132	1 081 936 100	874 657 900
Расходы	1 787 309 464	1 616 017 082	1 415 566 685
в том числе условно утвержденные	0	17 321 001	34 036 540
<b>Дефицит</b>	33 561 456	20 622 999	15 056 128
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	127 433 866	39 314 730	22 825 805
Публичные нормативные обязательства	240 305	218 235	215 783
Предельный объем муниципального долга	142 384 780	96 964 780	110 878 512
Верхний предел муниципального долга	56 623 585	66 623 585	73 623 586
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям	0	0	0
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	202 665	79 165	93 079
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	2 447 271	1 945 699	2 000 791
<b>ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)</b>			
Доходы	5 103 400		
в том числе объем межбюджетных трансфертов	5 103 400		
Расходы	5 103 400		
в том числе условно утвержденные			
<b>Дефицит</b>			
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	-169 824		
Публичные нормативные обязательства			
Предельный объем муниципального долга			
Верхний предел муниципального долга			
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям			
Объем расходов на обслуживание муниципального долга			
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	300 000	-250 000	
<b>ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ</b>			
Доходы	1 758 851 408	1 595 394 083	1 400 510 557
в том числе объем межбюджетных трансфертов	1 268 855 532	1 081 936 100	874 657 900
Расходы	1 792 412 864	1 616 017 082	1 415 566 685
в том числе условно утвержденные	0	17 321 001	34 036 540
<b>Дефицит</b>	33 561 456	20 622 999	15 056 128
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	127 264 042	39 314 730	22 825 805
Публичные нормативные обязательства	240 305	218 235	215 783
Предельный объем муниципального долга	142 384 780	96 964 780	110 878 512
Верхний предел муниципального долга	56 623 585	66 623 585	73 623 586
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям	0	0	0
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	202 665	79 165	93 079
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	2 747 271	1 695 699	2 000 791

## 1. ДОХОДЫ

1.1. Проектом решения предусмотрено увеличение общего объема доходов бюджета городского округа на 2020 год в сумме 5 103 400 руб., что на 0,3 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 28.05.2020 № 57/1 (1 753 748 008 руб.), и составит 1 758 851 408 рублей.

Изменение доходной части бюджета обусловлено увеличением размера безвозмездных поступлений на 5 103 400 руб. или на 0,3 % (до 1 263 752 132 руб.) за счет бюджетных ассигнований из областного бюджета на основании постановлений Правительства Свердловской области:

- от 21.05.2020 № 332-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 16.01.2020 № 4-ПП «Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года», между бюджетами муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, в 2020 году» на комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий) в сумме 122 000 руб.;

- от 04.06.2020 № 363-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 28.05.2020 № 359-ПП «О предоставлении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на оплату услуг по организации мест для временного пребывания пациентов с легким и бессимптомным течением новой коронавирусной инфекции и медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией» в сумме 1 619 400 руб.;

- от 04.06.2020 № 375-ПП «О предоставлении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на приобретение устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции и об изменениях в распределение бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета» в сумме 3 362 000 руб.

1.2. Проектом решения изменение доходов планового периода 2021 и 2022 годов не предусмотрено.

## 2. РАСХОДЫ

2.1. Проектом решения предусмотрено увеличение общего объема расходов бюджета городского округа на 2020 год в сумме 5 103 400 руб., что на 0,3 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 28.05.2020 № 57/1 (1 787 309 464 руб.), и составит 1 792 412 864 руб.

Изменение расходов бюджета на 2020 год по ведомственной структуре представлено в таблице 2.

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств проектом решения бюджетные ассигнования предлагается увеличить по 3 ГРБС.

1) По Администрации городского округа Красноуфимск увеличение планируется на 1 743 400 руб., в том числе:

за счет целевых средств областного бюджета на оплату услуг по организации мест для временного пребывания пациентов с легким и бессимптомным течением новой коронавирусной инфекции и медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией, в сумме 1 619 400 руб.;

за счет перераспределения бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Красноуфимск» на 2016-2022 годы» с ГРБС Управление муниципальным имуществом городского округа Красноуфимск в сумме 124 000 рублей.

Таблица 2

Код главного распорядителя	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Решение Думы городского округа Красноуфимск от 20.12.2018 № 36/1 (в редакции от 28.05.2020 № 57/1)	Проект решения	Отклонение показателей Проекта решения от показателей решения Думы от 20.12.2018 № 36/1 (в редакции от 28.05.2020 № 57/1)	
		тыс. руб.		тыс. руб.	тыс. руб.
901	Администрация городского округа Красноуфимск	689 660 377	691 403 777	1 743 400	0,3
902	Управление муниципальным имуществом городского округа Красноуфимск	69 410 704	69 286 704	-124 000	-0,2
906	Управление образованием городского округа Красноуфимск	874 304 478	877 666 478	3 362 000	0,4
908	Управление культуры МО городского округа Красноуфимск	134 717 910	134 839 910	122 000	0,1
912	Дума городского округа Красноуфимск	4 211 542	4 211 542	0	0,0
913	Ревизионная комиссия городского округа Красноуфимск	2 783 438	2 783 438	0	0,0
919	Финансовое управление администрации городского округа Красноуфимск	12 221 015	12 221 015	0	0,0
	<b>Итого расходов</b>	<b>1 787 309 464</b>	<b>1 792 412 864</b>	<b>5 103 400</b>	<b>0,3</b>

Кроме того, по ГРБС Администрация городского округа Красноуфимск (получатель бюджетных средств МКУ «Служба единого заказчика») предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 1 655 726 руб., в том числе:

- предусмотренных на разработку проекта реконструкции лестницы Варганка в сумме 169 824 руб., из них на замену кранов на газопроводе по ул. Уфимская для обеспечения пожарной безопасности по требованию Ростехнадзора (для сдачи объекта в эксплуатацию) в сумме 100 000 руб., на врезку, пуско-наладочные работы и пуск газа в газопровод по ул. Вагонная, Вокзальная, Казанская, Майская, пер. Майский в сумме 69 824 руб.;

- предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуфимск в сумме 1 485 902 руб., из них на ведение авторского надзора по строительству школы на 550 мест – 250 000 руб., на увеличение размера резервного фонда Администрации городского округа Красноуфимск –

300 000 руб., на обеспечение деятельности главы – 910 475 руб., на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции – 25 427 рублей.

2) По МО Управлению образованием городского округа Красноуфимск увеличение планируется на 3 362 000 руб. за счет целевых средств областного бюджета на приобретение устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, по ГРБС МО Управление образованием городского округа Красноуфимск предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по организации предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях в сумме 862 446 руб. на проведение ремонтных работ учреждений образования (МАОУ СШ № 1 – 362 838 руб., МАОУ СШ № 2 – 400 728 руб., МАДОУ детский сад № 5 – 98 880 рублей).

2) По Управлению культуры МО городского округа Красноуфимск увеличение планируется на 122 000 руб. за счет целевых средств областного бюджета на комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий).

В проекте решения отражены изменения бюджетных ассигнований, внесенные в сводную бюджетную роспись по решению начальника Финансового управления администрации городского округа согласно статье 217 БК РФ.

Анализ вносимых проектом решения изменений по разделам бюджетной классификации на 2020 год приведен в таблице 3.

Таблица 3

Код раздела, подраздела	Наименование раздела	Решение Думы городского округа Красноуфимск от 28.05.2020 № 57/1	Проект решения	Отклонение показателей Проекта решения от показателей решения Думы городского округа Красноуфимск от 28.05.2020 № 57/1	
		тыс. руб.		тыс. руб.	тыс. руб.
0100	Общегосударственные вопросы	129 534 195	129 258 768	-275 427	-0,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 321 020	9 321 020	0	0,0
0400	Национальная экономика	143 178 178	143 008 354	-169 824	-0,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	118 762 451	118 932 275	169 824	0,1
0600	Охрана окружающей среды	5 638 200	5 638 200	0	0,0
0700	Образование	1 047 186 436	1 050 798 436	3 612 000	0,3
0800	Культура, кинематография	109 605 227	109 727 227	122 000	0,1
0900	Здравоохранение	0	1 644 827	1 644 827	-
1000	Социальная политика	162 117 476	162 117 476	0	0,0
1100	Физическая культура и спорт	60 608 766	60 608 766	0	0,0
1200	Средства массовой информации	1 154 850	1 154 850	0	0,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	202 665	202 665	0	0,0
	<b>Итого расходов</b>	<b>1 787 309 464</b>	<b>1 792 412 864</b>	<b>5 103 400</b>	<b>0,3</b>

Изменение размера бюджетных ассигнований предусмотрено по 6 разделам расходов бюджета.

Рост наблюдается по 3 разделам:

- по разделу «Образование» на 0,3 % в сумме 3 612 000 руб., обусловленный направлением целевых средств областного бюджета на приобретение устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,1 % в сумме в сумме 169 824 руб., который обусловлен увеличением бюджетных ассигнований на мероприятия по обеспечению газоснабжения населения городского округа;

- по разделу «Культура, кинематография» на 0,1 % в сумме 122 000 руб., обусловленный направлением целевых средств областного бюджета на комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий).

Вводятся расходы по разделу «Здравоохранение» в сумме 1 644 827 руб., в том числе за счет целевых средств областного бюджета на оплату услуг по организации мест для временного пребывания пациентов с легким и бессимптомным течением новой коронавирусной инфекции и медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией, в сумме 1 619 400 руб. и средств местного бюджета на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции – 25 427 рублей.

Сокращение расходов наблюдается по 2 разделам:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» на 0,2 % в сумме 275 427 тыс. руб., обусловленное перераспределением средств, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуфимск;

- по разделу «Национальная экономика» на 0,1 % в сумме 169 824 руб., которое обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований дорожного фонда.

2.2. Проектом решения предусмотрено изменение расходов планового периода 2021 года.

По ГРБС Администрация городского округа Красноуфимск планируется перераспределение бюджетных ассигнований резервного фонда в сумме 250 000 руб. на ведение авторского надзора за строительством школы на 550 мест.

Изменение расходов планового периода 2022 года не предусмотрено.

### 3. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

3.1. Проектом решения изменение размера дефицита в 2020 году не предусмотрено.

3.2. Проектом решения изменение размера дефицита планового периода 2021 и 2022 годов также не предусмотрено.

### 4. ОБОСНОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, СООТВЕТСТВИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИЛОЖЕНИЙ ТЕКСТОВОЙ ЧАСТИ И СОБЛЮДЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЗНАЧЕНИЙ

4.1. Обоснования изменений доходной и расходной частей проекта решения подтверждены главными распорядителями бюджетных средств в полном объеме.

В ходе анализа обоснований предлагаемых изменений установлено.

4.1.1. В проекте решения не обеспечено соблюдение порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа Красноуфимск.

Согласно пункту 1 статьи 179.4. БК РФ, пункту 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.06.2013 № 13/3 (с изменениями от 28.05.2020 № 57/2) (далее – Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа), средства дорожного фонда, подлежат использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно пункту 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа, бюджетные ассигнования дорожного фонда направляются на:

- 1) проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе искусственных сооружений, расположенных на них;
- 2) капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;
- 3) иные мероприятия, в том числе научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с осуществлением деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Согласно пункту 5 статьи 179.4. БК РФ, пункту 8 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Исходя из вышеизложенного, перераспределение бюджетных ассигнований дорожного фонда на иные цели, неуказанные в БК РФ и Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа, не предусмотрено.

Вместе с тем в проекте решения бюджетные ассигнования дорожного фонда, предусмотренные на разработку проекта реконструкции лестницы Варганка в сумме 169 824 руб., перераспределены на мероприятия по обеспечению газоснабжения населения городского округа, что не соответствует положениям БК РФ и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа.

4.1.2. В проекте решения предусмотрены расходы, влекущие несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств.

Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им

бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

При этом проектом решения предусмотрено направление средств бюджета для обеспечения пожарной безопасности (для сдачи объекта в эксплуатацию) в сумме 100 000 руб. на выполнение работ по замене кранов на газопроводе по ул. Уфимская, ранее выполненных и оплаченных в полном объеме по контракту от 22.06.2018 № 29А/18-мз «Газоснабжение жилых домов по ул. Уфимская №№ 40-58, №№ 41-63 в г. Красноуфимске Свердловской области» (далее – контракт от 22.06.2018 № 29А/18-мз), заключенному между заказчиком МКУ «Служба единого заказчика» и подрядной организацией ООО «Монтажкомплектсервис».

Согласно пунктам 1, 6.3.1., 6.3.4. контракта от 22.06.2018 № 29А/18-мз подрядчик принял на себя обязательство выполнить все работы по объекту «Газоснабжение жилых домов по ул. Уфимская №№ 40-58, №№ 41-63 в г. Красноуфимске Свердловской области» в соответствии с проектной документацией, утвержденной приказом МКУ «Служба единого заказчика» от 03.04.2018 № 24, и техническим заданием, являющимся приложением № 1 к контракту, а также произвести все необходимые монтажные, пусконаладочные, иные неразрывно связанные с объектом работы и сдать объект пригодным к эксплуатации.

Согласно пункту 6.3.17. контракта от 22.06.2018 № 29А/18-мз подрядчик обеспечивает бесперебойное функционирование инженерных систем и оборудования при нормальной эксплуатации объекта в течение гарантийного срока, который составляет 5 лет со дня подписания акта технической готовности объекта.

Согласно пункту 13.1. контракта от 22.06.2018 № 29А/18-мз подрядчик гарантирует качество выполненных работ в соответствии с техническим заданием к контракту и условиями контракта.

Пунктом 5 технического задания к контракту предусмотрено, что подрядчик обязан без увеличения сметной стоимости выполнить собственными и привлеченными силами и средствами работы по строительству объекта в соответствии с утвержденной заказчиком проектной документацией, и техническим заданием, требованиями, содержащими в технической документации, включая возможные работы, определенно в нем не упомянутые, но необходимые для полного сооружения и нормальной эксплуатации.

Таким образом, выполнение работ по замене кранов на газопроводе по ул. Уфимская, установленных и оплаченных по контракту от 22.06.2018 № 29А/18-мз, может быть осуществлено без привлечения дополнительного объема средств бюджета в рамках принятых обязательств и (или) гарантийных обязательств, предусмотренных условиями контракта, а равно достижение заданного результата с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).



4.2. Показатели приложений к проекту решения соответствуют текстовой части проекта решения.

4.3. При формировании проекта решения соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита бюджета городского округа Красноуфимск (пункт 3 статьи 92.1 БК РФ), предельному объему муниципального долга (пункт 3 статьи 107 БК РФ), и расходам на его обслуживание (статья 111 БК РФ), по размеру резервного фонда администрации городского округа Красноуфимск (статья 81 БК РФ).

### **Выводы**

Согласно вышеизложенному, проект решения требует доработки.

Председатель Ревизионной комиссии  
городского округа Красноуфимск

Т.Н. Ширяева