



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУФИМСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуфимск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 27.02.2020 № 54/2)»

20.03.2020

г. Красноуфимск

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.03.2014 № 23/3, статьи 8 Положения о ревизионной комиссии городского округа Красноуфимск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуфимск от 27.10.2011 № 52/3, проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуфимск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 27.02.2020 № 54/2)» (далее – проект решения).

Согласно пункту 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуфимск 17.03.2020 в ревизионную комиссию представлены следующие документы:

- 1) проект решения;
- 2) пояснительная записка к проекту решения;
- 3) пояснительная записка к проекту решения (расходы по главным распорядителям бюджетных средств);
- 4) копии писем главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС)
- 5) документы-обоснования вносимых изменений.

Целью экспертизы проекта решения является оценка вносимых изменений в параметры бюджета городского округа Красноуфимск на предмет его соответствия положениям законодательства, определения обоснованности прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований.

Проектом решения предлагается изменить основные параметры бюджета городского округа Красноуфимск, утвержденные решением Думы городского округа Красноуфимск от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 27.02.2020 № 54/2.

Данные о вносимых изменениях в бюджет городского округа Красноуфимск представлены в таблице 1.

Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
БЮДЖЕТ (решение от 19.12.2019 № 52/1 «О бюджете городского округа Красноуфимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 27.02.2020 № 54/2))			
Доходы	1 743 907 030	1 595 394 083	1 400 510 557
в том числе объем межбюджетных трансфертов	1 247 671 900	1 081 936 100	874 657 900
Расходы	1 771 229 232	1 616 017 082	1 415 566 685
в том числе условно утвержденные	0	17 321 001	34 036 540
Дефицит	27 322 202	20 622 999	15 056 128
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	120 208 866	39 314 730	22 825 805
Публичные нормативные обязательства	240 305	218 235	215 783
Предельный объем муниципального долга	119 047 780	96 964 780	110 878 512
Верхний предел муниципального долга	56 623 585	66 623 585	73 623 586
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям	0	10 000 000	10 000 000
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	529 065	79 165	93 079
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	2 260 053	1 945 699	2 000 791
ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)			
Доходы	85 700		
в том числе объем межбюджетных трансфертов	85 700		
Расходы	85 700		
в том числе условно утвержденные			
Дефицит			
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск			
Публичные нормативные обязательства			
Предельный объем муниципального долга			
Верхний предел муниципального долга			
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям			
Объем расходов на обслуживание муниципального долга			
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск			
ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ			
Доходы	1 743 992 730	1 595 394 083	1 400 510 557
в том числе объем межбюджетных трансфертов	1 247 757 600	1 081 936 100	874 657 900
Расходы	1 771 314 932	1 616 017 082	1 415 566 685
в том числе условно утвержденные	0	17 321 001	34 036 540
Дефицит	27 322 202	20 622 999	15 056 128
Дорожный фонд городского округа Красноуфимск	120 208 866	39 314 730	22 825 805
Публичные нормативные обязательства	240 305	218 235	215 783
Предельный объем муниципального долга	119 047 780	96 964 780	110 878 512
Верхний предел муниципального долга	56 623 585	66 623 585	73 623 586
в том числе: верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям	0	10 000 000	10 000 000
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	529 065	79 165	93 079
Резервный фонд администрации городского округа Красноуфимск	2 260 053	1 945 699	2 000 791

1. ДОХОДЫ

1.1. Проектом решения предусмотрено увеличение общего объема доходов бюджета городского округа на 2020 год в сумме 85 700 руб., что менее чем на 0,1 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 27.02.2020 № 54/2 (1 743 907 030 руб.), и составит 1 743 992 730 рублей.

Изменение доходной части бюджета обусловлено увеличением размера безвозмездных поступлений на 85 700 руб. или менее чем на 0,1 % (до 1 247 757 600 руб.) за счет бюджетных ассигнований из областного бюджета на основании постановления Правительства Свердловской области от 20.02.2020 № 84 - ПП «Об утверждении распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в части оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на 2020 год».

1.2. Проектом решения изменение доходов планового периода 2021 и 2022 годов не предусмотрено.

2. РАСХОДЫ

2.1. Проектом решения предусмотрено увеличение общего объема расходов бюджета городского округа на 2020 год в сумме 85 700 руб., что менее чем на 0,1 % выше показателя, утвержденного решением о бюджете в редакции от 27.02.2020 № 54/2 (1 771 229 232 руб.), и составит 1 771 314 932 рублей.

Изменение расходов бюджета на 2020 год по ведомственной структуре представлено в таблице 2.

Таблица 2

Код главного распорядителя	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Решение Думы городского округа Красноуфимск от 20.12.2018 № 36/1 (в редакции от 27.02.2020 № 54/2)	Проект решения	Отклонение показателей Проекта решения от показателей решения Думы от 20.12.2018 № 36/1 (в редакции от 27.02.2020 № 54/2)	
		тыс. руб.		тыс. руб.	тыс. руб.
901	Администрация городского округа Красноуфимск	677 581 085	677 666 785	85 700	0,0
902	Управление муниципальным имуществом городского округа Красноуфимск	68 180 704	68 180 704	0	0,0
906	Управление образованием городского округа Красноуфимск	873 930 247	874 064 938	134 691	0,0
908	Управление культуры МО городского округа Красноуфимск	132 326 701	132 192 010	-134 691	-0,1
912	Дума городского округа Красноуфимск	4 211 542	4 211 542	0	0,0
913	Ревизионная комиссия городского округа Красноуфимск	2 783 438	2 783 438	0	0,0
919	Финансовое управление администрации городского округа Красноуфимск	12 215 515	12 215 515	0	0,0
	Итого расходов	1 771 229 232	1 771 314 932	85 700	0,0

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств проектом решения бюджетные ассигнования предлагается увеличить по 2 ГРБС.

1) По Администрации городского округа Красноуфимск увеличение планируется на 85 700 руб. за счет целевых средств областного бюджета на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов

на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в части оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Кроме того, по ГРБС Администрация городского округа Красноуфимск предусмотрено перераспределение экономии по результатам конкурентных закупок по мероприятию – озеленение городского округа МКУ «Служба единого заказчика» в сумме 79 923 руб. на проведение работ по акарицидной обработке против клещей и барьерной дератизации территорий кладбищ, а также бюджетных ассигнований в сумме 29 руб., предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания СШ «Лидер», на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

2) По МО Управлению образованием городского округа Красноуфимск увеличение планируется на 134 691 руб. на оплату услуг по проведению государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации – Проекта зон охраны объекта культурного наследия областного значения «Здания бывшей земской управы, где в январе 1918 г. проходил первый Красноуфимский съезд Советов» – здания МАУ ДО «Дворец творчества» за счет перераспределения (уменьшения) бюджетных ассигнований Управления культуры городского округа Красноуфимск, предусмотренных на эти же цели.

Кроме того, по ГРБС МО Управление образованием городского округа Красноуфимск предусмотрено уточнение кодов бюджетной классификации по бюджетным ассигнованиям на обеспечение деятельности службы ранней помощи при дошкольных образовательных учреждениях в сумме 270 000 рублей.

Анализ вносимых проектом решения изменений по разделам бюджетной классификации за 2020 год приведен в таблице 3.

Таблица 3

Код раздела, подраздела	Наименование раздела	Решение Думы городского округа Красноуфимск от 27.02.2020 № 54/2	Проект решения	Отклонение показателей Проекта решения от показателей решения Думы городского округа Красноуфимск от 27.02.2020 № 54/2	
		тыс. руб.		тыс. руб.	тыс. руб.
0100	Общегосударственные вопросы	116 928 795	116 928 795	0	0,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 000 520	9 000 520	0	0,0
0400	Национальная экономика	135 953 178	135 953 178	0	0,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	118 121 183	118 121 183	0	0,0
0600	Охрана окружающей среды	13 163 200	13 163 200	0	0,0
0700	Образование	1 047 748 795	1 047 883 486	134 691	0,0
0800	Культура, кинематография	109 605 227	109 470 536	-134 691	-0,1
1000	Социальная политика	158 535 153	158 620 853	85 700	0,1
1100	Физическая культура и спорт	60 489 266	60 489 266	0	0,0
1200	Средства массовой информации	1 154 850	1 154 850	0	0,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	529 065	529 065	0	0,0
	Итого расходов	1 771 229 232	1 771 314 932	85 700	0,0

Изменение размера бюджетных ассигнований предусмотрено по 3 разделам расходов бюджета.

Рост наблюдается по 2 разделам:

- по разделу «Образование» менее чем на 0,1 % в сумме 134 691 руб., обусловленный направлением средств на оплату услуг по проведению государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации – Проекта зон охраны объекта культурного наследия областного значения «Здания бывшей земской управы, где в январе 1918 г. проходил первый Красноуфимский съезд Советов» – здания МАУ ДО «Дворец творчества»;

- по разделу «Социальная политика» на 0,1 % в сумме 85 700 руб., обусловленный выделением целевых средств областного бюджета на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в части оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Сокращение расходов на 0,1 % в сумме 134 691 руб. наблюдается по разделу «Культура, кинематография», которое обусловлено перераспределением средств на раздел «Образование».

2.2. Проектом решения изменение расходов планового периода 2021 и 2022 годов не предусмотрено.

3. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

3.1. Проектом решения изменение размера дефицита в 2020 году не предусмотрено.

3.2. Проектом решения изменение размера дефицита планового периода 2021 и 2022 годов также не предусмотрено.

4. ОБОСНОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, СООТВЕТСТВИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИЛОЖЕНИЙ ТЕКСТОВОЙ ЧАСТИ И СОБЛЮДЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЗНАЧЕНИЙ

4.1. Обоснования изменений доходной и расходной частей проекта решения подтверждены главными распорядителями бюджетных средств в полном объеме.

В ходе анализа обоснований предлагаемых изменений установлено, что в проекте решения не обеспечена сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 18 БК РФ, бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 18 БК РФ, определение принципов назначения, структуры, порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии с настоящим Кодексом являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляются Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 21 БК РФ, едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделами и подразделами классификации

расходов бюджетов являются, в том числе раздел «Культура, кинематография» и подраздел «Культура».

Согласно пункту 4 статьи 21 БК РФ, перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

Вместе с тем в проекте решения бюджетные ассигнования на оплату услуг по проведению государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации – Проекта зон охраны объекта культурного наследия областного значения «Здания бывшей земской управы, где в январе 1918 г. проходил первый Красноуфимский съезд Советов» – здания МАУ ДО «Дворец творчества» отражены по коду ГРБС МО Управление образованием городского округа Красноуфимск, коду подраздела 0709 «Другие вопросы в области образования», коду целевой статьи 05464610000 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций», коду вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Тогда как расходы на сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ Минфина РФ № 85н) подлежат отражению по подразделу 0801 «Культура».

Согласно приказу Финансового управления администрации городского округа Красноуфимск от 14.10.2019 № 70-О «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету городского округа Красноуфимск» (далее – Приказ финансового управления № 70-О), разработанному в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ № 85н, расходы, связанные с проведением государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации – Проекта зон охраны объекта культурного наследия областного значения «Здания бывшей земской управы, где в январе 1918 г. проходил первый Красноуфимский съезд Советов» подлежат отражению по целевой статье 0710510000 «Охрана культурного наследия, мероприятия по восстановлению воинских захоронений, содержание мемориальных объектов».

Таким образом, в нарушение положений статьи 18, 21 БК РФ, Приказа Минфина РФ № 85н и Приказа финансового управления № 70-О в проекте решения не обеспечена сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выразившаяся в несоответствии кодов бюджетной классификации (подраздела и целевой статьи), по расходам, связанным с проведением государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации – Проекта зон охраны объекта культурного наследия областного значения «Здания бывшей земской управы, где в январе 1918 г. проходил первый Красноуфимский съезд Советов».

4.2. Показатели приложений к проекту решения соответствуют текстовой части проекта решения.

4.3. При формировании проекта решения соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита бюджета городского округа Красноуфимск (пункт 3 статьи 92.1 БК РФ), предельному объему муниципального долга (пункт 3 статьи 107 БК РФ), и расходам на его обслуживание (статья 111 БК РФ), по размеру резервного фонда администрации городского округа Красноуфимск (статья 81 БК РФ).

Выводы

Согласно вышеизложенному, проект решения требует доработки.

Председатель Ревизионной комиссии
городского округа Красноуфимск

Т.Н. Ширяева