

Информация об основных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в городском округе Красноуфимск за 2018 год»

В соответствии с пунктом 2.1 плана работы ОМС Ревизионной комиссии городского округа Красноуфимск на 2019 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ бюджетного процесса в городском округе Красноуфимск за 2018 год».

Объектами экспертно-аналитического мероприятия явились органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия участников бюджетного процесса (Дума городского округа Красноуфимск, Администрация городского округа Красноуфимск, ОМС Ревизионная комиссия городского округа Красноуфимск, ОМС, уполномоченный в сфере культуры, Управление культуры муниципального образования городской округ Красноуфимск (далее – Управление культуры), ОМС, уполномоченный в сфере управления муниципальным имуществом, Управление муниципальным имуществом городского округа Красноуфимск (далее – Управление имуществом), муниципальный орган управления образованием Управление образования городского округа Красноуфимск (далее – Управление образованием), Финансовое управление администрации городского округа Красноуфимск).

Основными целями и задачами экспертно-аналитического мероприятия являлись выявление отклонений норм муниципальных нормативно – правовых актов, регулирующих бюджетные отношения в городском округе Красноуфимск, от положений федерального и областного законодательства, оценка организации и осуществления бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлены как положительные, так и отрицательные моменты в организации бюджетного процесса, планирования и исполнения бюджета городского округа.

Одним из главных положительных моментов является высокий уровень правового регулирования бюджетного процесса городского округа. Так, из 40 рассмотренных муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения, отклонения норм от положений федерального и областного законодательства установлены в 9, что составляет 17,5 процентов.

При этом выявленные отклонения являются несущественными и не повлияли на организацию и осуществление бюджетного процесса городского округа.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по принципу первоочередного обеспечения финансовыми ресурсами всех действующих расходных обязательств. Принятие новых бюджетных обязательств осуществляется только при наличии свободных финансовых ресурсов.

При исполнении бюджета городского округа выполнены основные задачи бюджетной и налоговой политики. По результатам проведенных мероприятий в рамках реализации основных задач бюджетной и налоговой политики отмечаются следующие положительные моменты:

- увеличение доходов бюджета городского округа на 20,2 %;
- высокий уровень исполнения плана по поступлению налоговых доходов 98-120 %;
- сокращение объема недоимки по налогам в местный бюджет на 26,2 %;
- уменьшение размера муниципального долга на 0,7 %;
- снижение объема кредиторской задолженности на 67,8 %;
- отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Также в ходе исполнения бюджета городского округа за 2018 год отмечаются отдельные отрицательные моменты:

- по доходам от платежей за пользование природными ресурсами и доходам от продажи материальных и нематериальных активов сложилось низкое исполнение на уровне 67 – 71 %;

- сокращение процента исполнения по расходам в 2018 году по отношению к 2017 году на 3 % и неисполнение плановых назначений по расходам по 3 главным распорядителям бюджетных средств;

- увеличение дебиторской задолженности на 18 % и просроченной дебиторской задолженности в 2 раза;

- допущено неэффективное использование средств местного бюджета в связи с не использованием возможности восстановления кассовых расходов, произведенных за счет средств местного бюджета на оплату труда работников не ниже МРОТ, за счет субсидии, поступившей на эти цели из областного бюджета;

- не принимались меры по урегулированию задолженности по муниципальной гарантии, выданной МУП «Тепловые сети» в 2016 году.

Также стоит отметить, что всеми главными распорядителями бюджетных средств городского округа не осуществляется внутренний финансовый контроль, предусмотренный пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, что привело к наличию нарушений в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности, выявленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка финансового состояния местного бюджета по пяти группам показателей.

1) Результаты анализа сбалансированности бюджета городского округа Красноуфимск показывают, что расходы покрыты доходными источниками на 99 процентов. Расходование средств бюджета в течение 2017 и 2018 года осуществлялось равномерно. При этом по большинству показателей динамика сбалансированности бюджета в 2018 году по отношению к 2017 году отрицательная.

2) Анализ финансовой независимости бюджета городского округа Красноуфимск показывает, что доходные источники только на 35 % сформированы из налоговых и неналоговых платежей. Налоговые доходы города составляют 31 % всех доходных источников, местные налоги формируют бюджет на 2,6 %. В то же время это говорит о том, что местные налоги не играют необходимой бюджетообразующей роли при формировании муниципального бюджета.

Бюджет города более чем на 65 % зависит от областного бюджета. Прослеживается явно выраженная тенденция к улучшению качества финансовой помощи, то есть большая часть средств, выделяемых из областного бюджета, поступает не в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а на реализацию региональной политики на территории муниципалитета в виде субвенций на софинансирование социальных проектов.

3) Анализ расходов бюджета городского округа Красноуфимск показывает, что подавляющая часть расходов (более 94,0 %) - это текущие расходы. Финансирование инвестиционных проектов города зависит от результатов отбора на участие в региональных программах, следовательно, не позволяет городу самостоятельно решать долгосрочные задачи и определять направления развития.

4) Бюджетные средства расходуются рационально, расходы бюджета взаимосвязаны с результатами их использования через систему количественных критериев и индикаторов эффективности деятельности органов власти.

Вместе с тем отмечается снижение степени покрытия текущих расходов в 2018 году по отношению к 2017 году. Налоговые и неналоговые доходы покрывают текущие расходы только на треть, покрытие совокупными доходами снизилось примерно на 2,0 %, местные налоги покрывают только 3,0 % расходов на текущие нужды города.

5) Анализ показателей долговой зависимости в городском округе Красноуфимск свидетельствует о незначительном сокращении долговой муниципальной зависимости. Соотношение муниципального долга и доходных источников (без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) сократилось на 2,2 %, соотношение муниципального долга и общей суммы расходов бюджета также уменьшилось на 0,5 %, соответственно сократились и расходы по обслуживанию долга на 0,12 процентов.

Таким образом, результаты анализа бюджетного процесса свидетельствуют о достаточно высоком уровне организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе Красноуфимск. Планирование и исполнение местного бюджета осуществляется в соответствии с задачами бюджетной и налоговой политики городского округа. В 2018 году проведена значительная работа по достижению поставленных задач. При этом ухудшение отдельных показателей финансового состояния бюджета городского округа в 2018 году свидетельствует о том, что проведенная работа является недостаточной и существует необходимость ее совершенствования.

Предложения и рекомендации для совершенствования бюджетного процесса

1. Ревизионной комиссии городского округа Красноуфимск привести в соответствие положениям Бюджетного кодекса РФ Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

2. Администрации городского округа Красноуфимск:

- привести в соответствие Положение о бюджетном процессе, в части указания должности главы администрации городского округа, вместо главы городского округа;

- привести в соответствие положениям Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования муниципального задания;

- рассмотреть вопрос о создании комиссии по рассмотрению и согласованию обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями бюджетных средств при составлении проекта бюджета городского округа;

- принять меры по урегулированию задолженности по муниципальной гарантии с правом регрессного требования МУП «Тепловые сети».

3. Управлению культуры:

- привести в соответствие положениям ст. 6 Бюджетного кодекса РФ Положение об управлении культуры;

- не допускать указания в Методике прогнозирования доходов Управления культуры ссылки на утратившие силу нормативно-правовые акты Минфина России и Администрации городского округа;

- рассмотреть вопрос об указании в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных Управлению культуры сроков составления и подписания проектов смет, сроков составления и утверждения смет и внесения в них изменений.

4. Управлению образованием:

- в Методике прогнозирования доходов Управления образованием отразить коды доходов и методику их расчета, закрепленные за Управлением образованием Постановлением администрации городского округа Красноуфимск о закреплении полномочий главных администраторов доходов;

- принять меры по недопущению случаев неиспользования возможности восстановления кассовых расходов, произведенных за счет средств местного бюджета, из средств субсидии областного бюджета.

5. Управлению имуществом рассмотреть вопрос об указании в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Управления имуществом сроков составления и подписания проектов бюджетных смет.

6. Всем главным распорядителям бюджетных средств бюджета городского округа:

- принять меры по снижению объема дебиторской задолженности и просроченной дебиторской задолженности;

- принять меры по организации и осуществлению внутреннего финансового контроля;

- усилить деятельность по привлечению доходных источников местного бюджета и оптимизации расходов бюджета.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Думу и главе городского округа Красноуфимск.

Копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Красноуфимскую межрайонную прокуратуру.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия комиссией администрации по устойчивости и эффективному функционированию муниципального сектора экономики городского округа Красноуфимск вынесено решение об исполнении всех предложений и рекомендаций ревизионной комиссии, установлены сроки исполнения.

Заключение ревизионной комиссии по результатам контрольного мероприятия рассмотрено на заседании постоянной депутатской комиссии по экономике, бюджету и налогам Думы городского округа Красноуфимск в июне 2019 года.